

ZÁRADÉK

Az eredeti papír alapú dokumentummal egyező.

Másolatkészítő szervezet neve:

Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal

A másolat képi vagy tartalmi egyezéséért felelős személy neve:

Ominger Gertrúd

Másolatkészítő rendszer:

Poszeidon (EKEIDR) Irat és Dokumentumkezelő rendszer. '3.791.9.16'

Másolatkészítési szabályzat:

A Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal másolatkészítési szabályzata

Másolatkészítési rend elérhetősége:

<http://www.kormanyhivatal.hu/download/1/29/c5000/Masolatkeszitesi%20szabalyzat.pdf#!DocumentBrowse>

Másolatkészítés időpontja:

2022.12.16. 15:17:38



GYŐR-MOSON-SOPRON MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: GY/04/1227-1/2022.

Tárgy: szakmai segítségnyújtás

Ügyintéző: dr. Fűzi Bianka Gizella, dr. Samu Adrienn

Telefon: (96) 795-715, (96) 795-680

Polgármesteri Hivatalok/Közös Önkormányzati Hivatalok Jegyzői

SZÉKHELYÜKÖN

Tisztelt Címzetes Főjegyző Asszony!

Tisztelt Címzetes Főjegyző Úr!

Tisztelt Jegyző Asszony!

Tisztelt Jegyző Úr!

A Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva – a Miniszterelnökség ellenőrzési munkaterve alapján lefolytatott célvizsgálat keretében – felülvizsgálta az illetékességi területén működő települési önkormányzatok Nemzeti Jogszabálytárban (a továbbiakban: NJT) közzétett, valamint a GY/04/1162-1/2022. iktatószámon kibocsátott információkérésre érkezett válasszal egyidejűleg megküldött rendeleteit (a továbbiakban: rendelet), melyek megalkotására vonatkozó felhatalmazás az Mötv. 51. § (5) bekezdéséből, valamint az Mötv. 143. § (3) bekezdéséből ered.

A Kormányhivatal az Mötv. 133. § (3) bekezdése alapján az alkalmazandó jogszabályok tartalmával összefüggésben – az önkormányzatok jogszerű működése céljából – a hatályos jogszabályi rendelkezések alapján

s z a k m a i s e g í t s é g n y ú j t á s

keretében az alábbi tájékoztatást adja.

I. A Kormányhivatal a rendeletek bevezető részével kapcsolatban az alábbiakra hívja fel a figyelmet.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 52. § (1) bekezdése szerint a rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz.

A Jszer. 55. § (1) bekezdése alapján a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.

A Jszer. 55. § (5) bekezdése előírja, hogy az önkormányzati rendelet bevezető részének a megszövegezésekor az önkormányzat feladatköréért az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni. A Jszer. 58. § (1) bekezdése szerint, ha a rendelet előkészítése során valamely szerv jogszabályban biztosított, érvényességi kelléknek minősülő véleményezési jogkörrel rendelkezik, a bevezető részben a véleményezés tényét fel kell tüntetni.

A felhatalmazást a rendelet megalkotására az Mötv. 51. § (5) bekezdése, valamint az Mötv. 143. § (3) bekezdése adja, a feladatkör pedig az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjából, illetve az Mötv. 13. § (1) bekezdés 3. pontjából vezethető le.

II. A Kormányhivatal a rendeletek áttekintése során megállapította, hogy több rendelet tartalmaz értelmező rendelkezéseket, mellyel kapcsolatban az alábbiakra hívja fel a figyelmet.

Az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdése előírja, hogy az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

A Jszer. 70. § (1) bekezdése szerint a felhatalmazás alapján kiadott jogszabály tervezetében alkalmazott fogalom a felhatalmazó rendelkezést tartalmazó jogszabályban értelmezett fogalomtól eltérően nem értelmezhető, és az értelmező rendelkezés nem ismételhető meg.

A központi címregiszterről és a címkezelésről szóló 345/2014. (XII. 23.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kcr.) 1. § 7. pontja értelmében a **házsám** a telek egyedi azonosítására szolgáló megjelölés. A Kcr. 1. § 9. pontja alapján a **kösterületnév** a magyarországi hivatalos földrajzi nevek megállapításáról és nyilvántartásáról szóló 303/2007. (XI. 14.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) vonatkozó rendelkezései szerint megállapított kösterületnév, továbbá az elnevezett magánút neve és a 13. § (3) bekezdésében foglalt ingatlan neve a kösterületjelleg nélkül.

A Korm. rendelet 2. § (3) bekezdés j) pontja szerint a **kösterületnév az ingatlan-nyilvántartásban nyilvántartott kösterületnek a Kcr.-ben meghatározott kösterület jelleget is tartalmazó neve.**

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 2. § 13. pontja kimondja, hogy a kösterület közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván.

A hivatkozott jogszabályhelyek alapján a rendeletek kizárólag ezen jogszabályok szerinti fogalom meghatározásokra történő hivatkozást, valamint magasabb szintű jogszabályokkal nem ellentétes kiegészítő értelmező rendelkezéseket tartalmazhatnak.

III. A hatályos jogszabályok alapján a házsám megállapítására irányuló eljárás lefolytatása a jegyző kizárólagos hatáskörébe tartozik.

A Kormányhivatal a felülvizsgálat során megállapította, hogy egyes önkormányzati rendeletek a hatáskör címzettjeként a házsámazással kapcsolatos ügyekben a polgármestert jelölik meg.

A Kcr. 1. § 2. pontja szerint a **cím** térben meghatározható, ténylegesen létező fizikai hely megjelölése az ingatlanra vonatkozó címelemekkel, amely tartalmánál fogva alkalmas az ingatlan egyedi azonosítására.

A Kcr. 1. § 7. pontja értelmében a házszám a telek egyedi azonosítására szolgáló megjelölés.

A Kcr. 4. § (1) bekezdése alapján a Kormány címképzésért felelős szervként az ingatlan fekvése szerint illetékes települési önkormányzat jegyzőjét, a fővárosban a kerületi önkormányzat jegyzőjét, a Fővárosi Önkormányzat által közvetlenül igazgatott Margitsziget esetében a főjegyzőt jelöli ki.

A fent hivatkozott jogszabályhelyek értelmezése alapján levonható következtetésként, hogy a házszám a címelem részét képezi, ennél fogva a címképzés a jegyző hatáskörébe tartozik.

IV. A Kormányhivatal megállapította, hogy több rendelet tartalmaz házszám táblák kihelyezésének, cseréjének elmulasztása miatt közigazgatási bírság megállapítására vonatkozó rendelkezést.

Ezzel kapcsolatban a Kormányhivatal felhívja a figyelmet arra, hogy az önkormányzat képviselő-testülete az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontjában foglalt felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletében meghatározhatja a közösségi együttélés alapvető szabályai körébe foglalt kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit.

Amennyiben a képviselő-testület a házszám táblák kihelyezésére, cseréjére vonatkozó kötelezettségek megszegése miatt kíván bírságot megállapítani, úgy az Mötv. hivatkozott felhatalmazása alapján megalkotott, a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendeletben, a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény keretei között teheti meg.

V. A Kormányhivatal az önkormányzati rendeletek szabályozási tárgyköreivel kapcsolatban a következő megjegyzéseket teszi.

A Kormányhivatal a célvizsgálat során megállapította, hogy a rendeletek szűk körben rögzítik a közterületek elnevezésére, valamint az elnevezés megváltoztatására vonatkozó eljárási szabályokat. A rendeletek többsége ebben a körben annyit tartalmaz, hogy a közterületek elnevezésére írásbeli kezdeményezés alapján kerül sor.

Az Mötv. 143. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazásra tekintettel a közterületek elnevezése, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés szabályainak meghatározása körében indokolt részletesen rendelkezni a kezdeményezők köréről, a kezdeményezés benyújtásának, valamint az elnevezéshez kapcsolódó lakossági és egyéb véleményező szervek véleménye kikérésének módjairól, a közterület elnevezéséről szóló képviselő-testületi döntés közzétételének, a lakosság tájékoztatásának módjairól.

A Kormányhivatal észrevételei alapján szükséges továbbá meghatározni a közterületnév megszüntetésének szabályait, indokait, az erre vonatkozó döntés közzétételének formáit is.

VI. A Kormányhivatal a rendeletek közzétételével kapcsolatban az alábbiakra hívja fel a figyelmet.

Az Mötv. 51. § (2) bekezdése alapján a saját honlappal rendelkező önkormányzat rendeletét a honlapján is közzéteszi.

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 33. § (2) bekezdése meghatározza azokat a szerveket, melyek saját honlapot kötelesek működtetni. Az Infotv. 33. § (3) bekezdése alapján a (2) bekezdésben nem szereplő közfeladatot ellátó szervek elektronikus közzétételi kötelezettségüknek választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy

működésükkel kapcsolatos koordinációt **ellátó szervek által fenntartott**, valamint az erre a célra létrehozott központi **honlapon való közzététellel is eleget tehetnek**.

A Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 4/A. § a) pontja szerint a jegyző az NJT szolgáltatója által működtetett **Integrált Jogalkotási Rendszer igénybevételével gondoskodik az önkormányzati rendelet kihirdetését követő öt munkanapon belül az önkormányzati rendelet és valamennyi időállapot szerinti egységes szerkezetű szöveg NJT felületén való közzétételéről**.

Az önkormányzat köteles a rendelet megalkotása vagy módosítása során az elfogadott önkormányzati rendeletet, illetve annak módosítását az önkormányzat honlapján és az NJT felületén közzétenni.

Tisztelt Címzetes Főjegyző Asszony!

Tisztelt Címzetes Főjegyző Úr!

Tisztelt Jegyző Asszony!

Tisztelt Jegyző Úr!

A Kormányhivatal kéri, hogy a szakmai segítségnyújtásban részletezett hatályos jogszabályi rendelkezések alapján – figyelemmel a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 22. § (2) bekezdésére – szíveskedjen a rendelet felülvizsgálatáról gondoskodni. Amennyiben a rendelet módosítására, illetve új rendelet megalkotására kerül sor, abban az esetben szíveskedjen az elfogadott rendeletet **legkésőbb 2023. február 1. napjáig** az NJT Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás rendszerén keresztül a Kormányhivatal részére megküldeni.

A megadott határidő eredménytelen leteltét követően – a jogszabálysértő önkormányzati rendeleti szabályozásra tekintettel – az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján a Kormányhivatal törvényességi felhívás kibocsátásáról dönthet.

Győr, 2022. december „15.”

Tisztelettel

Széles Sándor főispán nevében és megbízásából

Dr. Gyurita Rita
főigazgató

